

臺灣與德國巴伐利亞邦鄉村發展國際交流會 第二場

從德國鄉村發展與跨域治理經驗看台灣原住民之發展

一、主題演講時間:2014年3月11日(二) 08:30 東華大學環境學院演講廳

二、受邀學者:

- Holger Magel 慕尼黑工業大學 鄉村發展與土地秩序教授、前巴伐利亞邦土地重劃局局長、德國聯邦空間發展委員、2013 德國聯邦一等勳章得主
- Michael Pelzer 聯邦鄉村競賽評審團主席、Weyarn 鎮鎮長、區域規畫委員會主席

三、舉辦地點:花蓮光復鄉、豐濱鄉、東華大學

四、主辦單位:國立政治大學地政學系、國立政治大學國土規劃與城鄉發展研究團隊、國立政治大學原住民族部落發展與環境變遷研究團隊

四、協辦單位:國立東華大學環境學院、人文與社會科學學院

五、議程說明:

交流重點介紹

在台灣，特別在花東地區，有原住民的自治共管議題，不僅僅是在崇山峻嶺的傳統領域，還有原漢混居的平地以及海岸地區。除了治權之外，發展是另外一個課題。原住民的發展僅止於族群事務嗎？原住民的發展在國土發展、區域計畫的空間架構中如何有角色？

■ 鄉村——透過鄉村發展的空間主體性，取得原住民發展在國土規劃的框架性角色

原住民的原鄉部落都分布在「鄉村地區」。我國國土規劃以降的空間計畫，遲未有「鄉村地區」的空間分類，都市以外的地帶，在發展上直接落入「農村」的範疇。原住民的發展事務在這樣的空間體制下，不是被併在狹義的農村事務，就是被歸屬在族群事務的領域。屬於區域空間發展的結構性問題，也無法透過自治區、傳統領域等治權涵蓋之。從鄉村發展來看原住民發展，是原住民從空間發展上取得發展主體性的第一步。歐盟鄉村發展的預算已經超過總預算的六成，其內涵與經驗來自於德國的巴伐利亞邦，如何以鄉村發展跳脫「都市集中發展剩下的地方」的宿命，實為原住民翻轉發展瓶頸的進路之一。

■ 共管——不同權利主體對同一空間範疇主張權利的疊合議題

空間疊合的治理問題議題，德國以狩獵為傳統而經典的案例。在德國放眼望去鄉村的地景中，不論是小麥田還是牧草地，不論是公有地或私有地，其實都是狩獵協會的獵區，不同的土地所有權與不同的土地使用主張在空間是疊合的，德國以甚麼樣的機制處理兩造雙方的衝突？鄉鎮又扮演甚麼角色？

■ 跨域——跨行政區域、跨行政機關與治理內涵的典範轉移

跨域是當前台灣中央政府從國發會啟動的重點工作。但跨域不僅只是跨行政部門，也不僅僅只是跨行政治理的疆界，還包括不同的權利主體，對於同一空間行使權利的疊合議題，

在原住民事務的領域以傳統領域的共管為主近年因為極端氣候，暴雨下在哪裡，那裡就會鬧水患，完全顛覆傳統的流域分級治水的架構，淹水的地區也不會按照行政疆界；台灣的海岸因你有我也要的邏輯而出現村村有漁港的景象，德國的規劃高權是落到鄉鎮的手上，縣市鄉鎮之間又是如何處理每鄉每鎮都要開闢工業區的問題？

■ **德國跨鄉鎮共同工作(IKZ-Interkommunale Zusammenarbeit)之法制基礎與其在鄉村發展運用**

IKZ 是德國跨鄉鎮事務的基礎，例如整合式鄉村發展方案中及規定，提案單位必須尋 IKZ，參與之鄉鎮組成聯合協會，依法有共同的會計帳戶，可靈活運用補助款於所欲跨之事務。水權、防洪、共同房地產資訊、區域產業整合等，有效解決跨域的問題。

3/11 (二) 主題演講與座談

| | | 主題演講 | | 東華環境學院 演講廳 | |
|----|-------------|---|----|---------------|--|
| 上午 | 08:30-08:35 | 致歡迎詞 東華大學吳茂昆校長(暫) | | | |
| | 08:35-08:40 | 致歡迎詞 計畫總主持人 政治大學 顏愛靜教授 | | | |
| | 08:40-10:00 | Holger Magel 教授 講題：鄉村經濟與鄉村跨域治理 | | | |
| | 10:10-11:30 | Michael Pelzer 主席 講題：德國跨域治理的體制與鄉鎮實踐 | | | |
| | | | 座談 | | |
| | 11:30-12:10 | 主持人：環境學院 夏禹九院長 與談人：國發會 郭翦玉處長 Holger Magel 教授 Michael Pelzer 主席 | | | |