

地質法是甚麼?做甚麼?

—地質科學如何參與土地開發及環境管理策略

曹恕中

經濟部中央地質調查所

摘要

地質法為行政作用法，為政府推動地質調查相關事項的法律依據，中央主管機關為經濟部，主要執行之地質專業機關則為中央地質調查所，地方主管機關則為直轄市及縣市政府。地質法第一條：「為建全地質調查制度，有效管理國土地質資料，建立國土環境變遷及土地資源管理之基本地質資訊，特制定本法。」即說明了地質資料的產製及應用法制化。

在建全地質調查制度方面，社會各界進行土地開發時，有關地質調查的相關事項，必須遵守共同規範，包括地質調查內容、報告簽證、審查程序等等，相關法規命令由中央主管機關依授權及職掌研擬發布。在有效管理國土地質資料方面，中央主管機關可依法公告地質敏感區，以及蒐集管理其他公務機關(構)所從事地質調查之地質資料。在建立國土環境變遷及土地資源管理之基本地質資訊方面，中央主管機關之三大法定任務為全國基本地質調查、資源地質調查及地質災害調查。

地質法未施行前，政府推動地質調查之施政法源，只有民國 66 年立法院三讀通過之經濟部中央地質調查所組織條例。民國 99 年 11 月 16 日立法院三讀通過的地質法，成為我國法律之一。原本僅為專家學者所進行的地質調查相關工作，遂成為由國家制定且強制實施，具有普遍約束力的社會規範。地質調查對民生社會的重要性，沒有人會反對，只是一直以來，民眾都認知地質屬於社會中「非常專業」的領域。地質法的通過，社會各界及政府機關因法令而必須參與地質領域，這對從事地球科學工作的產官學界而言，都是一個新的里程碑；地質調查的目的及成果不再是專家者的討論及關切的議題，也將漸漸成為人民有感的議題；特別是在土地開發利用、防災減災及環境保育方面，地質資料的需求日益增加。

地質法與社會及政府他機關互動較多的重點可歸納於(1)地質敏感區之公告相關事項、(2)基地地質調查及地質安全評估、(3)全國地質資料之管理等規定，也因此授權訂定 6 個子法及相關規定，補充施行細節。

「地質敏感區」之劃定公告是地質法的核心，綜合地質調查所 30 餘年地質調查成果，轉化為民間土地開發及政府公共建設規劃及施工所需之地質環境資訊，目前已成為地質法的專有名詞。土地開發行為之基地若與地質敏感區重疊，則必須進行基地地質調查及地質安全評估，並將報告書由專業技師簽證後，依各目地事業主管機關之法令，納入土地開發申請之文件一併送審。目前地質敏感區分成地質遺跡、地下水補注區、活動斷層及山崩與地滑等四類，在「地質敏感區基地地質調查及地質安全評估作業準則」中規定了各類地質敏感區進行基地地質調查及地質安全評估時的調查項目及方法。

地質資料為國土重要的基礎資訊之一，地質法明訂政府應建立全國地質資料庫平台，持續蒐集地質資料及管理，並提供民眾查詢及申請使用。相關細部的運作規定則訂定於「地質資料蒐集管理辦法」。

總而言之，地質法於土地開發之應用係以風險管理之概念，劃定公告地質敏感區為核心，規範地質調查及地質安全評估內容及簽證制度，連結地質資訊與土地開發審查，以達國土防災及保育目的。

地質法立法精神與內容在於健全地質調查，保障土地開發及居住環境之安全，除了地質敏感區內要求進行基地地質調查及地質安全評估，對土地開發行為沒有任何限制禁止的任何規定。